

Полномочия прокурора по защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних

Прокуратурой Угловского района на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, при этом в рамках предоставленных Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» полномочий прокуратурой проводятся мероприятия, помимо непосредственно направленных на защиту прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, так и направленные на осуществление комплексной оценки деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление допускаемых такими органами нарушений закона, принятие мер к устранению нарушений, причин и условий, им способствующих.

За истекший период 2016 г. по инициативе прокуратуры Угловского района по фактам неисполнения родителями своих обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей в части уплаты алиментов на их содержание 10 лиц привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

В текущем году прокуратурой проанализировано состояние законности нормативных правовых актов, действующих в образовательных учреждениях района, поскольку при наличии незаконных правовых актов создаются условия для нарушения прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. Такая работа оказалась не напрасной, поскольку в ходе указанной проверки выявлено 3 противоречащих закону правовых акта, на которые прокуратурой района принесены протесты (протесты прокурора рассмотрены и удовлетворены).

К примеру, приказом директора МБОУ «Шадрухинская СОШ» от 30.04.2014 № 29 утверждены Правила внутреннего распорядка учащихся (далее – Правила), которыми предусмотрена возможность и процедура привлечения учащихся к мерам дисциплинарного воздействия.

В силу ч. 5 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

Кроме того, частью 6 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» предусмотрен еще ряд оснований, исключающих возможность применения к учащимся мер дисциплинарного воздействия: не допускается применение мер дисциплинарного взыскания к обучающимся во время их болезни, каникул, академического отпуска, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком.

Вместе с тем, указанное требование закона в Правилах отсутствовало, что создавало условия для ущемления прав несовершеннолетних.

Кроме того, частью 7 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» закреплено, что при выборе меры дисциплинарного взыскания организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна учитывать тяжесть дисциплинарного проступка, причины и обстоятельства, при которых он совершен, предыдущее поведение обучающегося, его психофизическое и эмоциональное состояние, а также мнение советов обучающихся, советов родителей.

Вместе с тем, вышеуказанная норма также не нашла своего отражения в Правилах, что позволяло руководству образовательного учреждения применять произвольный подход при привлечении учащихся к мерам дисциплинарного воздействия и способствовало назначению несправедливого наказания за совершение дисциплинарного проступка.

В результате проверки законности правовых актов образовательных учреждений прокуратурой выявлен 1 нормативный правовой акт, содержащий коррупциогенный фактор, с целью устранения которого прокуратурой района внесено требование, которое рассмотрено и удовлетворено в кратчайший срок.

Так, приказом директора МКОУ ДОД «Угловская ДЮСШ» от 31.08.2014 № 20 утверждены Правила приема, отчисления и перевода обучающихся МКОУ ДОД «Угловская ДЮСШ» (далее – Правила).

Пунктами 4.1, 4.2 Правил в качестве одного из оснований для отчисления учащихся из образовательной организации предусмотрено «грубое нарушение» правил внутреннего распорядка школы, Устава образовательной организации. Вместе с тем, нормами действующего законодательства не определено понятие «грубое нарушение», оно относится к категории оценочного характера, что в соответствии с п.п. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

В целях устранения нарушений законодательства о противодействии терроризму в связи с непринятием мер по организации оснащения образовательных учреждений системами видеонаблюдения прокуратурой в текущем году в адрес руководителей 17 образовательных учреждений района внесены представления об устранении нарушений закона.

Значительное внимание прокуратурой района уделено проверке деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам которой выявлены нарушения закона.

Так, установлено, что в нарушение требований п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 3-ФЗ «О полиции», ст. 1, ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4, ст.ст. 20, 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» деятельность ОП по Угловскому району МО МВД России «Рубцовский» не в полной мере отвечает требованиям действующего законодательства о профилактике преступности несовершеннолетних:

- при изучении учетно-профилактических карточек и учетно-профилактических дел (далее – УПК и УПД соответственно) выявлены случаи непроведения профилактических мероприятий в отношении соответствующих категорий подучетных лиц со стороны сотрудника ПДН либо заменяющего его лица. Так, в период с 14.05.2015 по 15.07.2015 сотрудник ПДН находилась в очередном ежегодном отпуске, при этом в указанный период длительное время (от 1,5 до 2 месяцев) не проводилась профилактическая работа по линии ПДН в отношении состоящих на учете 29 родителей несовершеннолетних;

- с учетом разного расположения населенных пунктов (не в попутном направлении) и значительной территориальной протяженности между ними вызывают сомнения в достоверности отраженных в соответствующих УПК и УПД сведений о фактическом проведении одним из сотрудников полиции в один и тот же день (15.02.2016) проверок по месту жительства в отношении 9 состоящих на профилактическом учете лиц, с проведением с ними соответствующих профилактических бесед, которые проживают в с. Павловка, с. Куйбышево, с. Круглое, с. Озерно-Кузнецово, с. Топольное, с. Угловское, с. Ляпуново;

- в регистрационном листе учета профилактических мероприятий имеются две записи различного содержания, выполненные сотрудником полиции, о проведении в отношении одного лица одной и той же проверки в один день, что фактически свидетельствует о непроведении такой проверки и формальном внесении в регистрационный лист соответствующих записей;

- содержащиеся в имеющихся в 4 УПК и УПД регистрационных листах учета сведения о проведенных проверках и профилактических мероприятиях отдельных сотрудников полиции отличаются крайним формализмом, идентичностью их содержания, отсутствием какой-либо содержательной нагрузки о проведенных профилактических мероприятиях, что свидетельствует о формальном внесении таких записей и фактическом отсутствии профилактической работы;

- установлено 17 фактов непроведения участковыми уполномоченными полиции ежеквартальных проверок подучетных лиц;

- выявлены неоднократные факты формального заполнения регистрационных листов учета профилактических мероприятий «задним числом»;

- между ГД ОП по Угловскому району МО МВД России «Рубцовский» и ОУПДН ОП по Угловскому району МО МВД России «Рубцовский» не налажено системное взаимодействие по обмену информацией о привлечении несовершеннолетних к уголовной ответственности. Так, 02.03.2016 дознавателем ГД ОП по Угловскому району МО МВД России «Рубцовский» в отношении несовершеннолетнего возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ, при этом сотруднику ПДН уведомление о привлечении несовершеннолетнего к уголовной ответственности не направлялось, в связи с чем сотрудник ПДН по объективным причинам не имел возможности осуществлять профилактическую работу с несовершеннолетним в связи с совершением им преступления.

Выявленные нарушения законодательства о профилактике преступности несовершеннолетних стали возможны в результате отсутствия единого и системного подхода при осуществлении работы на данном направлении, обусловлены недостаточным ведомственным контролем за деятельностью подчиненных сотрудников полиции и послужили причиной совершения несовершеннолетними в 2015 г. 13 преступлений, 4 из которых совершены повторно лицами, состоящими на учете в ПДН, а также совершения такими лицами 3 преступлений в 2016 г., 2 из которых являются повторными.

С целью устранения выявленных нарушений закона прокуратурой района начальнику МО МВД России «Рубцовский» внесено представление, по результатам рассмотрения которого 8 сотрудников ОП по Угловскому району привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокуратурой в текущем году проверена деятельность КДН и ЗП Администрации Угловского района, при этом установлено, что анализ состояния преступности несовершеннолетних свидетельствует о непринятии достаточных мер к профилактике повторной преступности несовершеннолетних. Одной из причин сложившейся ситуации является ненадлежащая работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отсутствие надлежащего контроля, координации со стороны комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Угловского района.

К примеру, состоящим на учете в органах и учреждениях системы профилактики несовершеннолетним А. в 2015 г. совершено 2 преступления; состоящим на учете несовершеннолетним Б. в 2015 г. совершено 3 повторных преступления; несовершеннолетним В. в 2016 г. совершено 1 повторное преступление; несовершеннолетним Г. в 2016 г. совершено 2 преступления, 1 из которых - повторное.


Профилактическая работа с данными несовершеннолетними не повлияла на их исправление, не достигла целей предупреждения совершения преступлений, что позволило им совершить повторные преступления.

Таким образом, вышеуказанные нарушения закона свидетельствуют о невыполнении возложенных на КДН и ЗП обязанностей по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних и иных обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством.

С целью устранения выявленных нарушений закона прокуратурой Главе Администрации района внесено представление, по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции


А.П. Лебедев

Прокуратурой приняты меры к прекращению права управления транспортными средствами лица, страдающего наркоманией

Прокуратурой Угловского района в рамках осуществления надзора за безопасностью дорожного движения установлено, что гражданин, совершивший административное правонарушение, связанное с потреблением наркотических средств, имеющий действующее водительское удостоверение, страдает наркоманией.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 28.04.1993 N 377 "О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

В соответствии с указанным Перечнем, лица, страдающие заболеванием наркомания, не имеют права осуществлять деятельность, связанную с источником повышенной опасности (водители авто-, мототранспортных средств и городского электротранспорта).


Статьей 28 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" в качестве основания прекращения действия права на управление транспортными средствами являются, в числе прочего, предусмотрено ухудшение здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением.

Наличие у такого лица права на управление транспортными средствами, являющимися источниками повышенной опасности, непосредственно влияет на безопасность дорожного движения, влечет нарушение прав и законных интересов граждан, что противоречит интересам общества и государства, поскольку провоцирует возникновение аварийных ситуаций.

По результатам проверки прокуратурой района в Угловский районный суд направлено исковое заявление в защиту прав и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции


А.П. Лебедев