



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
УГЛОВСКОГО РАЙОНА

658270, с. Угловское,
ул. Ленина, 27

Главе Администрации Угловского района
Алтайского края

Шефери В.Э.

ул. Ленина, 40, с. Угловское Угловского
района Алтайского края, 658270

11.02.2015 № 02-14.2015

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах работы прокуратуры Угловского района
по укреплению законности и правопорядка в 2014г.

В 2014г. прокуратура Угловского района свою деятельность осуществляла в соответствии с требованиями ФЗ «О прокуратуре РФ», приказами Генерального прокурора и прокурора края, во взаимодействии с правоохранительными, контролирующими органами, а также с органами местного самоуправления.

В течение отчетного периода времени прокуратурой района обеспечивался надзор за исполнением законов на территории района, защита и обеспечение конституционных прав и свобод граждан, пресечения посягательств на нарушение действующих законов, от кого бы они не исходили. Прокуратура района в своей повседневной деятельности осуществляла комплексные мероприятия по надзору за исполнением законов в деятельности органов, осуществляющих уголовное преследование граждан за совершение преступлений, защите прав граждан в уголовном процессе, как на стадии предварительного следствия, так и при рассмотрении уголовных дел в судебных заседаниях.

Приоритетным направлением в деятельности прокуратуры района явился надзор в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

В сфере осуществления надзора за исполнением федерального законодательства прокуратурой района в 2014 году было выявлено 1047 нарушений (АПШГ - 843), выявлено 104 незаконных правовых актов (АПШГ-96), принесено 104 протест (АПШГ — 96) внесено представлений 148 (АПШГ – 164), по представлениям прокурора привлечено к дисциплинарной ответственности 167 лиц (АПШГ - 96), эффективность составила- 112,8% (АПШГ – 58,8%), объявлено 11 предостережений (АПШГ - 24), наказано в административном порядке 36 лиц (АПШГ - 49).

Выявлено нарушений о землепользовании - 10 (АПШГ- 12), внесены 8 представлений (АПШГ – 3), по результатам рассмотрения которых 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (АПШГ – 3), в суд направлены 2 исковых заявления (АПШГ – 0), 1 нормативный правовой акт признан противоречащим действующему законодательству в судебном порядке. Нарушения в целом касались неисполнения органами местного самоуправления при решении вопросов местного значения.

В ходе проверок, проведенных в 2014 году, выявлены нарушения, связанные с непроведением со стороны органов местного самоуправления работы по признанию земельных долей не востребованными, а, как следствие, принятие мер по пополнению доходной части бюджета.

Так, Администрацией Наумовского сельсовета список лиц, земельные доли которых могут быть признаны не востребованными, не сформирован, в средствах массовой информации и сети «Интернет» не размещен, дальнейшая работа по признанию земельных долей не востребованными не проводилась.

Непринятие мер должностными лицами Администрации Наумовского сельсовета мер, направленных на признание земельных долей не востребованными, препятствует поступлению доходов в местных бюджет от продажи земельных долей либо сдачи в аренду образованного за их счет земельного участка.

Аналогичные нарушения выявлены в Администрации Мирненского сельсовета.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района 25.03.2014 направлены 2 исковых заявления о признании бездействия органов местного самоуправления незаконными, понуждению к совершению действий, направленных на формирование, опубликование списков лиц, земельные доли которых могут быть признаны судом не востребованными, которые рассмотрены, удовлетворены.

В 2014 году прокуратурой района выявлено 10 нарушений бюджетного законодательства.

При этом, в нарушение вышеуказанных требований Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Лаптевского сельсовета работа по пополнению доходной части бюджета при наличии задолженности велась не должным образом.

Так по состоянию на 07.04.2014 просроченная задолженность по арендной плате за пользование земельными участками имела у ООО «Теплосервис» и ООО «Водоканал» на общую сумму 30082,87 руб.

При этом меры к взысканию вышеуказанной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом администрацией сельсовета не принимались.

Аналогичного рода нарушения выявлены и в муниципальном образовании Угловский сельсовет.

С целью устранения допущенных нарушений прокурором района в адрес глав администраций Угловского и Лаптевского сельсоветов 10.04.2014 внесены 2 представления об устранении нарушений бюджетного законодательства, которые рассмотрены, удовлетворены, 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2014 году прокуратурой района выявлены 12 нарушений законодательства о безопасности дорожного движения (АППГ-2), в целях устранения которых внесены 3 представления, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выявленные нарушения связаны с неисполнением органами местного самоуправления возложенных на них обязанностей по исполнению Федерального закона № 131-ФЗ в части расчистки дорожного покрытия от снега, наледи.

Прокуратурой Угловского района в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в 2014 году было выявлено 851 нарушение (АППГ - 539), выявлено 59 незаконных правовых актов (АППГ-50), принесено 59 протестов (АППГ — 50), внесено представлений 85 (АППГ – 52), по представлениям прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности 69 лиц (АППГ - 39), эффективность составила - 81% (АППГ - 75%), объявлено 11 предостережений (АППГ - 12), наказано в административном порядке 37 лиц (АППГ -48).

В сфере соблюдения прав инвалидов, престарелых и других социально незащищенных категорий граждан выявлено 35 нарушений (АППГ – 36), в связи с чем, в суд направлено 35 исковых заявлений (АППГ – 36), из которых рассмотрено – 33, 2 находятся на рассмотрении.

Указанную категорию составляют нарушения связанные с предоставлением путевок на санаторно-курортное лечение указанной категории граждан.

В сфере соблюдения законодательства о здравоохранении выявлено 6 нарушений (АППГ – 7), внесено 1 представление (АППГ – 3), 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности (АППГ – 4), в суды направлены 2 заявления о принудительной госпитализации в медицинское специализированное противотуберкулезное учреждение (АППГ – 0), 2 лица привлечены к административной ответственности (АППГ – 0).

Например, при проведении прокуратурой района 19.09.2014 проверки соблюдения законодательства об основах охраны здоровья граждан и об обращении лекарственных средств в деятельности КГБУЗ «Угловская ЦРБ», установлено, что на официальном сайте КГБУЗ «Угловская ЦРБ» в сети «Интернет» (uglov.zdravalt.ru) отсутствует информация, предусмотренная п. 11 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006.

По результатам проверки прокурором района в адрес главного врача КГБУЗ «Угловская ЦРБ» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в отношении главного врача КГБУЗ «Угловская ЦРБ» возбуждено производство об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.14.8 КоАП РФ - нарушение прав потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе и о режиме их работы.

По результатам рассмотрения, главный врач КГБУЗ «Угловская ЦРБ» привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

В сфере соблюдения законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах прокуратурой района в 2014 году выявлено 25 нарушений (АППГ – 0), в целях устранения которых прокурором района внесено 17 представлений (АППГ – 0), по результатам рассмотрения которых, 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, при проведении проверки соблюдения законодательства в сфере обращения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ в деятельности образовательных учреждений района установлено, что в 8 общеобразовательных школах нарушаются правила ведения и хранения специальных журналов

регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утвержденные Постановлением Правительства РФ № 419 от 09.06.2010.

По результатам проверки, в целях устранения выявленных нарушений, прокурором района внесено 8 представлений, по результатам рассмотрения которых 8 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере соблюдения законодательства об административных правонарушениях выявлено 159 нарушений (АППГ – 104), 41 незаконный правовой акт (АППГ-17), принесен 41 протест (АППГ — 17) внесено представлений 2 (АППГ – 2), направлено 1 заявление о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности (АППГ – 3), наказано в административном порядке 37 лиц (АППГ - 49).

Для примера, при проведении проверки доводов обращения Акимовой О.В., о нарушениях, допущенных административной комиссией при Администрации Угловского района, при привлечении заявителя к административной ответственности, установлены существенные нарушения кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившиеся в следующем.

В ходе проверки административных материалов, рассмотренных на заседании Административной комиссии при Администрации Угловского района 21.05.2014 установлено, что 21.05.2014 в 10:00 рассмотрены материалы в отношении ряда иных лиц.

Вышеуказанное не позволяло сделать вывод о рассмотрении административного материала в отношении Акимовой О.В. в то время, которое указано в протоколе, что свидетельствовало о нарушении со стороны административной комиссии права на защиту.

С учетом выявленных нарушений, 02.06.2014 прокурором района в Угловский районный суд опротестовано постановление административной комиссии Администрации Угловского района Алтайского о привлечении Акимовой к административной ответственности, предусмотренной ст. 70 Закона Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». По результатам рассмотрения протеста, незаконное постановление отменено.

В сфере соблюдения законодательства о пожарной безопасности выявлено 40 нарушений (АППГ – 12), внесено представлений 12 (АППГ – 4), привлечено к дисциплинарной ответственности 11 лица (АППГ – 4), наказано в административном порядке 3 лица (АППГ - 5), по результатам рассмотрения постановления прокурора, направленного в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело.

Так, проведенной проверкой исполнения требований лесного законодательства ООО «Грин-Форс» выявлены нарушения требований п. 18 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 №417, в соответствии с которыми при сжигании порубочных остатков должны обеспечиваться сохранность имеющихся на местах рубок (лесосеках) подроста, деревьев-семенников и других несрубленных деревьев, а также полное сгорание порубочных остатков, п.п. «а» п. 14 указанных Правил, в соответствии с

которыми при проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляется весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время.

По результатам проверки 11.04.2014 прокурором района в отношении начальника Борисовского производственного участка Озерно-Кузнецовского лесничества и начальника Круглянского производственного участка Озерно-Кузнецовского лесничества возбуждены производства об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.8.32 КоАП РФ, которые направлены в ГУ природных ресурсов и экологии Алтайского края (рассмотрены, назначен штраф в размере 5 тыс. руб).

В сфере соблюдения пенсионного законодательства выявлено 35 нарушений (АПШГ – 36), в связи с чем, в суд направлено 35 исковых заявлений (АПШГ – 36).

Указанную категорию составляют нарушения связанные с предоставлением путевок на санаторно-курортное лечение.

В 2014 году прокуратурой района в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних выявлено 238 нарушений (АПШГ – 246), в связи с чем принесено 7 протестов на незаконные правовые акты (АПШГ – 19), направлено 15 исковых заявлений на сумму 3 тыс. рублей (АПШГ – 26 на 73 тыс. руб.), которые рассмотрены и удовлетворены на заявленную сумму (АПШГ – 23 на 113 тыс. руб.), внесено 57 представлений об устранении нарушений законодательства (АПШГ – 41), по результатам рассмотрения которых 84 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (АПШГ – 26), 21 лицо привлечено к административной ответственности (АПШГ – 30), предупреждено о недопустимости нарушений закона 11 лиц (АПШГ – 12).

Прокуратурой района по результатам проверок, проведенных в 2014 году в сфере соблюдения законодательства о бесплатном, доступном и безопасном дошкольном и общем образовании неоднократно выявлялись нарушения действующего законодательства.

Так, в ходе проверки, проведенной в общеобразовательных учреждениях района, установлено, что принятые регламенты, а также правила пользования сети Интернет не соответствуют положениям Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», поскольку указанные акты предусматривали, что общеобразовательные учреждения не несут ответственности за случайный доступ обучающихся к информации, содержание которой противоречит законодательству Российской Федерации. Кроме того, ряд регламентов содержал положение, предусматривающее возможность привлечения учащихся к административной ответственности администрацией учреждения за нарушение правил пользования сетью.

По результатам выявленных нарушений прокуратурой района принесены 13 протестов, которые рассмотрены, удовлетворены.

Кроме того, в ходе проверки, проведенной в образовательных учреждениях также выявлены нарушения, касающиеся исполнения Закона Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» об информировании об ограниче-

нии пребывания несовершеннолетних в общественных местах, путем размещения предупреждающих надписей и знаков.

Вместе с тем, образовательными учреждениями указанное положение в части мест, пребывание в которых несовершеннолетних запрещено (чердачные, подвальные помещения) не исполнялось. По результатам выявленных нарушений прокуратурой района в общеобразовательные учреждения района внесены 12 представлений, по результатам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

За 2014г. на территории Угловского района количество зарегистрированных преступлений в сравнении с АППГ снизилось с 287 до 253 (-11,8%), из них расследовано 64,0% (-11,1%).

Указанное снижение в целом обусловлено снижением количества зарегистрированных преступлений о квалифицированных кражах. В то же время уровень преступности в 2014г. по отношению к 2012г. практически не изменился. В 2013г. рост преступности по отношению к 2012г. был обусловлен выявлением значительного количества преступлений, предусмотренных ст.260 УК РФ.

В сравнении с АППГ количество совершенных особо тяжких преступлений снизилось с 3 до 0 фактов, при этом увеличилось количество совершенных тяжких преступлений с 35 до 44 фактов. По результатам расследования приостановлено 16 уголовных дел данной категории (АППГ – 11), процент расследования составил 63,6% (АППГ – 63,3%).

В 2014г. в структуре зарегистрированных преступлений по-прежнему почти половину составляют кражи чужого имущества, а именно 50,1%.

В 2014г. незначительно увеличился удельный вес тяжких преступлений – с 12,2% до 17,4%, удельный вес преступлений средней тяжести увеличился – с 39,7% до 28,9%. Доля преступлений небольшой тяжести в общей преступности составила 54%, что больше на 9% в сравнении с АППГ.

Общее количество нераскрытых тяжких преступлений сотрудниками ОП по Угловскому району составило 16 преступлений (АППГ – 11). Все зарегистрированные особо тяжкие преступления были раскрыты.

Наибольшую распространенность в Угловском районе имеют преступления против собственности, а именно за 2014г. их зарегистрировано 129 (АППГ 152).

В 2014г. несовершеннолетними совершено 17 преступлений (АППГ – 6).

Женщинами в 2014г. совершено 23 преступлений (АППГ – 28), лицами без постоянного источника дохода – 113 (АППГ-152), в группе – 23(АППГ-18).

Иностранцами гражданами за 2014г. совершено 4 преступлений (АППГ – 6).

Ранее совершавшими преступления в 2014г. преступления совершены 107 лицами (АППГ – 110), ранее судимыми 40 (АППГ – 61).

Количество преступлений, совершенных в 2014г. в состоянии опьянения снизилось с 93 до 72.

В 2014 году судами, расположенными на территории Угловского района, рассмотрено 180 уголовных дел (АППГ – 173) в отношении 191 лица (АППГ 186), из которых: 81 уголовное дело в отношении 96 лиц рассмотрены федеральным судом, 88 уголовных дел в отношении 89 лиц рассмотрены мировым судьей.

В 2014 году 145 уголовных дел в отношении 161 лиц рассмотрены в особом порядке судебного разбирательства.

В анализируемом периоде времени судами, расположенными на территории Угловского района вынесены 101 обвинительный приговор в отношении 107 лиц (АПШГ – 115 дел в отношении 129 лиц).

В 2014 году судами, расположенными на территории Угловского района вынесены 68 решений о прекращении уголовных дел по нереабилитирующему основанию (АПШГ – 55 в отношении 55 лица).

В 2014 году на поднадзорной территории вынесено 7 решений о применении принудительных мер медицинского характера в отношении 7 лиц (АПШГ – 1 решения в отношении 1 лица).

В 2014 году прокуратурой Угловского района в суды общей юрисдикции направлено 245 исков (заявлений) на сумму 1438 тыс. рублей (АПШГ – 190 на сумму 1527 тыс. рублей). Удовлетворено и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора – 281 исковое заявление (с учетом предъявленных в 2013 году) на сумму 1488 тыс. руб. (АПШГ – 197 на сумму 2070 тыс. рублей), 4 – находится на рассмотрении.

Фактов отказа в удовлетворении исковых требований не имелось (АПШГ – 2).

Структура исковой работы сложилась следующим образом:

- 12 исков о взыскании выходного пособия при увольнении на сумму 87 тыс. руб., производства по которым прекращены в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора;

- 59 исков о взыскании компенсации за доставку твердого топлива педагогам на сумму 142 тыс. руб., 57 из которых рассмотрены и удовлетворены, 2 – находятся на рассмотрении;

- 4 иска о взыскании ущерба, причиненного лесным ресурсам на сумму 1086 тыс. руб., которые рассмотрены и удовлетворены;

- 35 заявлений о предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение, 33 рассмотрены и удовлетворены, 2 находятся на рассмотрении;

- 2 иска о принудительной госпитализации в медицинское специализированное противотуберкулезное учреждение, из которых все рассмотрены: 1 – удовлетворено; 1 – производство прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора.

- 2 иска к организациям ЖКХ о возложении обязанности раскрыть информацию (рассмотрены и удовлетворены).

- 4 иска о возложении обязанности получить лицензию по недропользованию, из которых все рассмотрены и удовлетворены.

- 2 иска о возложении обязанности Администрации сельсоветов составить и опубликовать список лиц, земельные доли которых могут быть признаны невосстановленными, которые рассмотрены и удовлетворены;

- 111 исков (заявлений) о возложении обязанности произвести перерасчет заработной платы и признании права на получение заработной платы, исходя из районного коэффициента 1,25, все рассмотрены и удовлетворены;

- 1 иск (заявление) о взыскании ущерба, причиненного охотничьим ресурсам на сумму 120 тыс. руб., рассмотрен и удовлетворен;

- 12 исков в интересах несовершеннолетних: 1 – о возложении обязанности оформить жилое помещение, приобретенное за счет средств материнского (семейного) капитала, в общую долевую собственность, производство прекращено, в связи с добровольным удовлетворением требований; 1 – о взыскании неустойки в связи с неуплатой алиментов (рассмотрен и удовлетворен, на исполнении); 10 исков о возложении обязанности оформить трудовые книжки и внести в них запись о трудоустройстве и увольнении несовершеннолетних (по 7 производство прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований, 3 на рассмотрении);

- 1 заявление о признании нормативного правового акта противоречащим законодательству (рассмотрено и удовлетворено).

Основная масса исков (заявлений) направлены в интересах граждан, что свидетельствуют о распространенности нарушений прав человека со стороны работодателей и государственных учреждений, предоставляющих меры социальной поддержки.

Так прокуратурой района в 2014 году в защиту трудовых прав граждан направлено 133 иска (заявления), в защиту социальных и пенсионных прав – 94 иска (заявления), что составляет 92% от общего количества предъявленных исков (заявлений).

По результатам проверки нормативных правовых актов органов местного самоуправления района, на предмет соответствия действующему законодательству, 11.07.2014 в порядке главы 24 ГПК РФ в Угловский районный суд направлено заявление о признании решения Угловского районного Совета депутатов от 18.09.2012 №92 «Об утверждении значений коэффициентов К и К1, используемых при расчете арендной платы за сдаваемые в аренду земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования Угловский район Алтайского края, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена» противоречащим законодательству. Заявление рассмотрено и удовлетворено.

Прокурор Угловского района
советник юстиции



Р.Ю. Клименко